

ПРОТОКОЛ № 7
засідання Правління Громадської ради
при Міністерстві економічного розвитку і торгівлі України

14.08.2014

к. 459

Будинок Уряду України
вул. Грушевського, 12/2

Присутні:

Члени Правління Громадської ради (7 осіб, з яких 2 голоси, передані за дорученнями),
запрошені учасники та представники від Мінекономрозвитку (Додаток № 1)

“Про порядок денний”

СЛУХАЛИ:

Платонова О. І., Голову Громадської ради при Мінекономрозвитку України, який запропонував обговорити та прийняти наступний порядок денний засідання Громадської ради при Мінекономрозвитку:

1. Про Закон України «Про стандартизацію» та сучасний стан взаємодії Технічних комітетів з стандартизації України та Міністерства економічного розвитку і торгівлі України.
2. Заходи дерегуляції щодо спрощення процедур підприємницької діяльності.
3. Про виконання попередніх рішень засідань Громадської ради та Правління Громадської ради при Мінекономрозвитку. Обговорення звітів комітетів Громадської ради при Мінекономрозвитку України про виконання плану робіт Громадської ради при Мінекономрозвитку України в першому півріччі 2014 року.
4. Про дату та місце проведення чергового засідання Громадської ради при Мінекономрозвитку.
5. Різне.

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – одностайно.

УХВАЛИЛИ:

Прийняти порядок денний без зауважень.

СЛУХАЛИ:

Платонова О. І., Голову Громадської ради при Мінекономрозвитку України, який запропонував ознайомитись з роздрукованими Матеріалами до засідання Громадської ради, які були надіслані членам Громадської ради напередодні засідання на електронну пошту і надані в друкованому вигляді перед початком засідання, та визначити їх додатком до протоколу засідання.

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – одностайно.

УХВАЛИЛИ:

Визначити Матеріали засідання Громадської ради додатком до протоколу засідання.

Питання 1 Порядку денного
“Про Закон України “Про стандартизацію” та сучасний стан взаємодії Технічних комітетів з стандартизації України та Міністерства економічного розвитку і торгівлі України”

СЛУХАЛИ:

Гіленка О. П., заступника директора департаменту технічного регулювання та метрології, який повідомив наступне:

Стандартизація є ключовим чинником підтримки державної соціально-економічної політики, вона сприяє розвитку добросовісної конкуренції, інноваціям, зниженню технічних бар'єрів у торгівлі, підвищенню рівня безпеки життя, здоров'я і майна громадян, забезпечує охорону інтересів споживачів, навколишнього середовища й економію всіх видів ресурсів.

На теперішній час Мінекономрозвитку відповідно до Закону України "Про стандартизацію" приймає рішення щодо створення та припинення діяльності технічних комітетів стандартизації, визначає їх повноваження та порядок створення, а також організовує, координує та провадить діяльність щодо розроблення, схвалення, прийняття, перегляду, зміни, розповсюдження національних стандартів.

На технічні комітети стандартизації покладаються функції з розроблення, розгляду та погодження міжнародних (регіональних) та національних стандартів.

Технічні комітети стандартизації формуються з урахуванням принципу представництва всіх заінтересованих сторін. До роботи в технічні комітети стандартизації залучаються на добровільних засадах уповноважені представники органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, суб'єктів господарювання та їх об'єднань, науково-технічних та інженерних товариств (спілок), товариств (спілок) споживачів, відповідних громадських організацій, провідні науковці і фахівці. Членство в технічних комітетах стандартизації є добровільним.

Крім того слід зазначити, що технічні комітети стандартизації не можуть мати на меті одержання прибутку від своєї діяльності.

Враховуючи зазначене, технічні комітети стандартизації є основними суб'єктами національної системи стандартизації, до складу яких входять фахівці, зацікавлені у розвитку стандартизації та застосуванні на практиці її результатів. Саме у межах технічних комітетів стандартизації створюється і функціонує те середовище, де не тільки формується положення (текст) стандарту, але й досягається баланс інтересів зацікавлених сторін, насамперед виробників і споживачів приватного сектору і держави. Тобто саме технічний комітет стандартизації забезпечує досягнення консенсусу при розробленні стандарту.

На теперішній час, в Україні створено систему з 156 технічних комітетів стандартизації, які розробляють проекти стандартів у різних сферах економіки.

Слід зазначити, що в зв'язку з реформуванням системи технічного регулювання України та вимог європейських експертів зі стандартизації Мінекономрозвитку проводить роботи щодо приведення об'єктів стандартизації національних технічних комітетів стандартизації у відповідність до об'єктів стандартизації міжнародних та європейських технічних комітетів стандартизації (дзеркальне відображення).

Водночас з метою приведення національної системи стандартизації до європейських норм та правил розроблено та прийнято 05.06.2014 нову редакцію Закону України № 1315-VII "Про стандартизацію", який набирає чинності з 03.01.2015.

Законом передбачено створення національного органу стандартизації, який не є державним органом влади, до повноважень якого передаються: організація та координація діяльності у сфері стандартизації, затвердження програми робіт, прийняття

та скасування національних стандартів (у тому числі у сфері будівництва), утворення, припинення діяльності технічних комітетів стандартизації та координація їх діяльності, представлення інтересів України в міжнародних та регіональних організаціях стандартизації та співробітництво з національними органами стандартизації інших держав.

СЛУХАЛИ:

Старікову Н. Л., Заступника директора департаменту технічного регулювання та метрології - начальника управління стандартизації, аналізу та міжнародного співробітництва :

- повідомила, що Міністерством, як основним розробником проекту Закону України “Про стандартизацію”, проведено ряд підготовчих заходів для впровадження Закону в дію. З цією метою, зокрема, спільно з ДП «УкрНДНЦ» було проведено 2 заходи з технічними комітетами і 23 липня 2014 року відбулась Конференція «Сучасний стан технічного регулювання», під час якої також були висвітлені питання стандартизації. Конференція відбулась за участю представників технічних комітетів, центральних органів виконавчої влади та асоціацій, які є членами технічних комітетів;

- розповіла про функції Мінекономрозвитку в контексті реалізації Закону України “Про стандартизацію”;

- надала довідку щодо діяльності технічних комітетів (викладено в Матеріалах до засідання).

СЛУХАЛИ:

Берзіну С. В., Голову комітету з питань технічного регулювання та споживчої політики Громадської Ради яка:

- виступила з презентацією «Про Закон України «Про стандартизацію» та сучасний стан взаємодії Технічних комітетів з стандартизації України та Міністерства економічного розвитку і торгівлі України» (додається до Протоколу в електронному вигляді);

- запропонувала Громадській раді прийняти рішення щодо наступних рекомендацій Мінекономрозвитку України:

1. Створити Міжвідомчу робочу групу за участю представників технічних комітетів стандартизації з метою підготовки, розгляду та опрацювання проектів нормативно-правових актів та нормативно-технічної документації з імплементації положень Закону України «Про стандартизацію (2014).

2. Вжити заходів щодо:

2.1. Забезпечення прискорення затвердження проектів національних стандартів які пройшли експертизу в ДП УкрНДНЦ.

2.2. Прискорення реєстрації та перереєстрації (реорганізації) технічних комітетів стандартизації, зокрема реорганізації ТК 41 «Зернові культури та продукти їх переробки», ТК 32 «Ювелірна промисловість», ТК 84 «Продукція парфумерно-косметичної промисловості»

2.3. Забезпечення координації органів державної влади з питань гармонізації національної системи стандартизації, в частині що стосується планування та замовлення робіт з національної стандартизації, до міжнародних та європейських стандартів.

2.4. Привести існуючу Методику визначення трудомісткості та вартості робіт із стандартизації у відповідність з європейською практикою (відмова від етапів експертизи міжнародних та європейських стандартів).

3. Підготувати:

3.1. Зміни до Закону України «Про стандартизацію» в частині, що стосується фінансування робіт з національної стандартизації, які здійснюються ТК за рахунок коштів державного бюджету.

3.2. Зміни до ЗУ «Про державні закупівлі» в частині, що стосується застосування кваліфікаційних критеріїв до виконавців робіт з національної стандартизації, які здійснюються за рахунок коштів державного бюджету.

4. Розглянути питання щодо розробки на затвердження Національного плану стандартизації на період 5 років з урахуванням пріоритетів розвитку галузей економіки на шляху адаптації українського законодавства до законодавства ЄС.

ВИСТУПИЛИ:

Пухтій О. М., директор науково-дослідного інституту стандартизації ДП «УкрНДНЦ», який повідомив наступне:

- діяльність ДП «УкрНДНЦ» з технічними комітетами включає в себе проведення експертизи проекту нормативного документу на предмет не допущення дублювання, актуальності і фінансування стандарту. Робота починається з моменту включення заявки в план національної стандартизації;
- розповів про методику та умови подання заявки технічними комітетами, технічних завдань, створення та відпрацювання редакцій стандарту, підготовки та заключення договорів тощо;
- повідомив про співпрацю з технічними комітетами щодо «Плану Національної стандартизації».

Платонов О. І., Голова Громадської ради при Мінекономрозвитку України, який запропонував підтримати рекомендацій Мінекономрозвитку України висловлені Берзіною С. В.

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – одностайно.

УХВАЛИЛИ:

Рекомендувати Мінекономрозвитку України:

1. Створити Міжвідомчу робочу групу за участю представників технічних комітетів стандартизації з метою підготовки, розгляду та опрацювання проектів нормативно-правових актів та нормативно-технічної документації з імплементації положень Закону України «Про стандартизацію (2014).

2. Вжити заходів щодо:

2.1. Забезпечення прискорення затвердження проектів національних стандартів які пройшли експертизу в ДП УкрНДНЦ.

2.2. Прискорення реєстрації та перереєстрації (реорганізації) технічних комітетів стандартизації, зокрема реорганізації ТК 41 «Зернові культури та продукти їх переробки», ТК 32 «Ювелірна промисловість», ТК 84 «Продукція парфумерно-косметичної промисловості»

2.3. Забезпечення координації органів державної влади з питань гармонізації національної системи стандартизації, в частині що стосується планування та замовлення робіт з національної стандартизації, до міжнародних та європейських стандартів.

2.4. Привести існуючу Методику визначення трудомісткості та вартості робіт із стандартизації у відповідність з європейською практикою (відмова від етапів експертизи міжнародних та європейських стандартів).

3. Підготувати:

3.1. Зміни до Закону України «Про стандартизацію» в частині, що стосується фінансування робіт з національної стандартизації, які здійснюються ТК за рахунок коштів державного бюджету.

3.2. Зміни до ЗУ «Про державні закупівлі» в частині, що стосується застосування кваліфікаційних критеріїв до виконавців робіт з національної стандартизації, які здійснюються за рахунок коштів державного бюджету.

4. Розглянути питання щодо розробки на затвердження Національного плану стандартизації на період 5 років з урахуванням пріоритетів розвитку галузей економіки на шляху адаптації українського законодавства до законодавства ЄС.

Питання 2 Порядку денного

“Заходи дерегуляції щодо спрощення процедур підприємницької діяльності”

СЛУХАЛИ:

Прокопця В. Ю., заступника начальника управління ліцензування та дозвільної системи у сфері господарської діяльності департаменту державної регуляторної політики та розвитку підприємництва, який:

- повідомив, що Міністерством спільно з центральними органами виконавчої влади було підготовлено пакет законопроектів з дерегуляції з урахуванням досвіду країн, які входять до першої десятки в рейтингу Світового банку «Doing Business», та спрямованих на спрощення відкриття та припинення бізнесу; оптимізацію дозвільної системи (скорочення кількості та спрощення дозвільних процедур); спрощення порядку надання адміністративних послуг; створення умов для виходу української продукції на ринки ЄС; забезпечення ефективного захисту прав інвесторів (акціонерів); врегулювання відносин власності; запровадження прозорості у діяльності контролюючих органів та підвищення їх відповідальності;

- розповів, що на даний час 12 законопроектів прийнято Верховною Радою, 7 знаходяться на розгляді у Верховній Раді. Решта готуються для внесення на розгляд

Верховної Ради і першочерговим завданням є пришвидшення їх прийняття. Наразі на прийнятті окремих з них наголошував МВФ;

- зауважив, що Завдяки реформам, що проводяться в країні, ми очікуємо досягти певного прогресу, зокрема у таких напрямках рейтингу (детальна інформація викладена в Матеріалах до засідання);

- акцентував, що всі проекти документів оприлюднюються на офіційному веб-сайті Мінекономрозвитку і запросив активно брати участь в їх обговоренні.

ВИСТУПИВ:

Платонов О. І., Голова Громадської ради при Мінекономрозвитку України, який запропонував підтримати наступні рішення:

1. Викладену інформацію взяти до відома.
2. Рекомендувати департаменту державної регуляторної політики та розвитку підприємництва Мінекономрозвитку та комітету громадської ради при Міністерстві з питань дерегуляції й підприємницької діяльності налагодити продуктивну співпрацю.

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – одностайно.

УХВАЛИЛИ:

1. Викладену інформацію взяти до відома.
2. Рекомендувати департаменту державної регуляторної політики та розвитку підприємництва Мінекономрозвитку та комітету громадської ради при Міністерстві з питань дерегуляції й підприємницької діяльності налагодити продуктивну співпрацю.

Питання 3 Порядку денного

«Про виконання попередніх рішень засідань Громадської ради та Правління Громадської ради при Мінекономрозвитку. Обговорення звітів комітетів Громадської ради при Мінекономрозвитку України про виконання плану робіт Громадської ради при Мінекономрозвитку України в першому півріччі 2014 року»

СЛУХАЛИ:

Красько О. М., Завідувача сектору взаємодії з громадськістю Мінекономрозвитку, керівника секретаріату Громадської ради, яка повідомила наступне:

На виконання листа Прем'єр-міністра України від 11.06.2014 № 8699/397/1-14 щодо посилення взаємодії з громадською радою при Мінекономрозвитку, забезпечивши її залучення до обговорення проектів нормативно-правових актів, питань, пов'язаних зі сферою діяльності Міністерства, а також для забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики, Заступником Міністра – керівником апарату Качуром Р. П. видано окреме доручення, яким, зокрема, відповідним самостійним структурним підрозділам Міністерства доручено визначити відповідальних за напрямок “робота з громадськістю” самостійних структурних підрозділів та надати відповіді на питання та рішення, висловлені в попередніх засіданнях Громадської ради.

Так, в Матеріалах засідання викладена інформація департаменту технічного регулювання Мінекономрозвитку стосовно пропозицій, висловлених Головою комітету з питань якості, досконалості конкурентоспроможності і сталого розвитку Калитою П. Я. та Головою комітету з питань технічного регулювання та споживчої політики Громадської Ради Берзіною С. В. під час засідання Громадської ради від 19.06.2014 № 6, а також стосовно листа Української асоціації якості від 20.06.2014 № 28, яким надіслано матеріали за результатами вищевказаного засідання.

Також в Матеріалах засідання викладена інформація департаменту реформування публічної адміністрації на виконання рішень засідання Громадської ради від 19.06.2014 № 6, де, зокрема є пропозиції щодо співпраці з Громадською радою.

Щодо відповідальних в окремих структурних підрозділах за напрямом “робота з громадськістю”: після узагальнення інформації інформацію буде надано головам комітетів Громадської ради.

Крім того доручено удосконалити розміщення проектів документів на урядовому веб-сайті «Громадське суспільство і влада», що дозволить активніше користуватись цим ресурсом для обговорення проектів документів під час проведення консультацій з громадськістю.

СЛУХАЛИ:

Калиту П. Я., Голову комітету Громадської ради з питань якості, досконалості конкурентоспроможності і сталого розвитку, який повідомив наступне:

Вже декілька років Українська асоціація якості звертається до керівництва Мінекономрозвитку з пропозиціями по вдосконаленню діяльності щодо ділової досконалості і якості, пропонує допомогу у розв’язанні ряду проблем у цій сфері. Але практичної реакції досі немає.

Пропозиції розглядаються формально. Відповіді готуються повільно, у ряді випадків надходять у термін, що перевищує місяць. Деколи відповіді взагалі не надходили. Зміст відповідей не відповідає суті пропозицій. На готовність зустрітись з вищим керівництвом Міністерства для роз’яснення та обговорення проблемних питань реакція відсутня.

На сьогодні у керівників Міністерства немає достатнього розуміння того, що відбувається в Європі і світі у сфері ділової досконалості, яка є основою конкурентоспроможності підприємств і економіки в цілому.

В складі Міністерства відсутні підрозділ і фахівці, які відповідають за розв’язання проблем ділової досконалості в державі. Мається на увазі, що цими питаннями переймається департамент технічного регулювання, для якого ці функції не є властивими.

В результаті в країні склалося неадекватне розуміння ряду понять щодо якості і ділової досконалості, що у свою чергу породило багато плутанини у цій сфері, прийняття недосконалих нормативних документів, тощо. Це є однією з причин недостатньої ефективності функціонування вітчизняного бізнесу та відсталості української економіки. Таке становище матиме негативний вплив і на співпрацю України з ЄС.

Не відреагувало керівництво Міністерства і на рішення наради-семінару представників органів виконавчої влади з питань якості, ділової досконалості і конкурентоспроможності від 13.11.2013 р. Залишилось поза його увагою і рішення з цього питання Громадської ради, що діє при Міністерстві, від 19.12.2013 р.

Пропонується звернути увагу керівництва Міністерства на необхідність більш уважного відношення та реагування щодо пропозицій професійної громадськості, зокрема Громадської ради при Мінекономрозвитку. Також доцільно запропонувати Міністру пану Шереметі П.М. спільно з Громадською радою та із залученням Української асоціації якості провести для керівництва Міністерства семінар-нараду, на якій обговорити питання щодо ділової досконалості та прийняти відповідні рішення.

ВИСТУПИЛИ:

Калита П. Я., Голова комітету Громадської ради з питань якості, досконалості конкурентоспроможності і сталого розвитку який запропонував членам правління громадської ради при Мінекономрозвитку прийняти наступне рішення:

1. Звернути увагу керівництва Міністерства на необхідність більш уважного відношення та реагування щодо пропозицій професійної громадськості, зокрема Громадської ради при Мінекономрозвитку.
2. Запропонувати Міністру пану Шереметі П.М. спільно з Громадською радою та із залученням Української асоціації якості провести для керівництва Міністерства семінар-нараду, на якій обговорити питання щодо ділової досконалості та прийняти відповідні рішення.

Платонов О. І., Голова Громадської ради при Мінекономрозвитку України, який запропонував взяти до відома інформацію викладену виступаючими та підтримати пропозиції П.Я. Калити, а саме:

- звернути увагу керівництва Міністерства на необхідність більш уважного відношення та реагування щодо пропозицій професійної громадськості, зокрема Громадської ради при Мінекономрозвитку;
- доручити Калиті П. Я. підготувати відповідний пакет документів щодо організації і проведення для керівництва Міністерства семінару-нарадистосовно ділової досконалості;
- запропонувати Міністру пану Шереметі П.М. спільно з Громадською радою та із залученням Української асоціації якості провести для керівництва Міністерства семінар-нараду, на якій обговорити питання щодо ділової досконалості та прийняти відповідні рішення.

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – одностайно.

УХВАЛИЛИ:

1. Взяти до відома інформацію викладену виступаючими.
2. Звернути увагу керівництва Міністерства на необхідність більш уважного відношення та реагування щодо пропозицій професійної громадськості, зокрема Громадської ради при Мінекономрозвитку.
3. Доручити Калиті П. Я. підготувати відповідний пакет документів щодо організації і проведення для керівництва Міністерства семінару-наради стосовно ділової досконалості.

4. Запропонувати Міністру пану Шереметі П.М. спільно з Громадською радою та із залученням Української асоціації якості провести для керівництва Міністерства семінар-нараду, на якій обговорити питання щодо ділової досконалості та прийняти відповідні рішення.

Питання 4 Порядку денного

“Про дату та порядок денний чергового засідання Громадської ради при Мінекономрозвитку України”

СЛУХАЛИ:

Платонова О. І., Голову Громадської ради при Мінекономрозвитку України, який запропонував, наступне засідання Громадської ради при Мінекономрозвитку України провести у вересні 2014 року.

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – одностайно.

УХВАЛИЛИ:

Наступне засідання Громадської ради при Мінекономрозвитку України провести у вересні 2014 року.

**Питання 5 Порядку денного
“Різне”**

СЛУХАЛИ:

Берзіну С. В., Голову комітету з питань технічного регулювання та споживчої політики Громадської Ради, яка запропонувала звернутися до Мінекономрозвитку України з проханням надати організаційно-інформаційну підтримку III Міжнародного форуму для сталого розвитку GREEN MIND (8-9.10.2014, Україна, Київ).

ВИСТУПИВ:

Платонов О. І., Голова Громадської ради при Мінекономрозвитку України, який запропонував підтримати висловлену пропозицію та доручити Берзіній С. В. підготувати відповідний проект листа.

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – одностайно.

УХВАЛИЛИ:

1. Звернутися до Мінекономрозвитку України з проханням надати організаційно-інформаційну підтримку III Міжнародного форуму для сталого розвитку GREEN MIND (8-9.10.2014, Україна, Київ).

2. Доручити Берзіній С. В. підготувати відповідний проект листа.

Головуючий



Платонов О. І.

Секретар



Красько О.М.

**Список учасників
засідання Правління Громадської ради при Мінекономрозвитку України**

Члени Правління Громадської ради при Мінекономрозвитку України:

1.	Берзіна Світлана Валеріївна	Всеукраїнська громадська організація “Жива планета”, Голова комітету Громадської ради з питань технічного регулювання та споживчої політики
2.	Білокуров Дмитро Едуардович	Асоціація “Українська асоціація підприємств чорної металургії”; Голова комітету Громадської ради з питань зовнішньої політики
3.	Гресь Ігор Борисович (за дорученням)	Асоціація “Український національний комітет Міжнародної торгової палати”, Заступник Голови Громадської ради
4.	Калита Петро Якович	Всеукраїнська громадська організація “Українська асоціація якості”, Голова комітету Громадської ради з питань якості, досконалості конкурентоспроможності і сталого розвитку
5.	Оліфер Галина Іванівна (за дорученням)	Асоціація “Український кредитно-банківський союз”, Голова комітету Громадської ради з питань розвитку фінансового ринку України та співробітництва з міжнародними фінансовими організаціями
6.	Платонов Олег Ісаакович	Асоціація транспортно-експедиторських та логістичних організацій України «Укрзовніштранс», Голова Громадської ради
7.	Сітнікова Наталія Петрівна	Всеукраїнська громадська організація “Центр перспективного розвитку та інновацій “ГРАДІС”, Голова комітету Громадської ради з питань стратегічного планування

Представники Мінекономрозвитку

8.	Гіленко Олександр Петрович	Заступник директора департаменту технічного регулювання та метрології
9.	Старікова Наталія Львівна	Заступник начальника управління з питань стандартизації та оцінки відповідності департаменту технічного регулювання
10.	Прокопець Валерій Юрійович	Заступник начальника управління ліцензування та дозвільної системи у сфері господарської діяльності департаменту державної регуляторної політики та розвитку підприємництва

11.	Поплавська Лідія Володимирівна	Заступник начальника управління державної регуляторної політики та розвитку підприємництва департаменту державної регуляторної політики та розвитку підприємництва
12.	Пухтій Олег Миколайович	Директор науково-дослідного інституту стандартизації ДП «УкрНДНЦ»
13.	Красько Олена Миколаївна	Завідувач сектором управління комунікацій з громадськістю, керівник секретаріату громадської ради при Міністерстві

Запрошені до участі у засіданні

14.	Гатаулін Андрій Рафісович	Асоціація транспортно-експедиторських та логістичних організацій України «Укрзовніштранс»
15.	Салій Іван Миколайович	Президент Всеукраїнської спілки виробників будівельних матеріалів
16.	Трусов Сергій Іванович	журнал «Таможенный брокер»
17.	Яценко Віктор Антонович	Асоціація транспортно-експедиторських та логістичних організацій України «Укрзовніштранс»

Головуючий



Платонов О. І.

Секретар



Красько О. М.